

Sectorvoorstel voor een toekomstbestendig salderingsmodel

Inleiding

Zonnepanelen zijn in opmars in Nederland. De huidige salderingsregeling voor zonne-energie in combinatie met een sterk dalende kostprijs van zonnepanelen heeft een sterke impuls gegeven aan zonnestroom op de Nederlandse daken. De verdere groei van zonnestroom hebben we nodig in de komende jaren, willen we het streven uit het Energieakkoord naar 40 Petajoule decentrale duurzame opwek in 2020 halen. De Rijksoverheid onderschrijft dat doel, maar heeft ook aangekondigd de huidige regeling tegen het licht te willen houden. De NVDE heeft samen met Holland Solar, Energie Nederland en Netbeheer Nederland het initiatief genomen voor een voorstel voor een toekomstbestendig salderingsmodel¹.

Uitgangspunten toekomstbestendig salderingsmodel

Het model

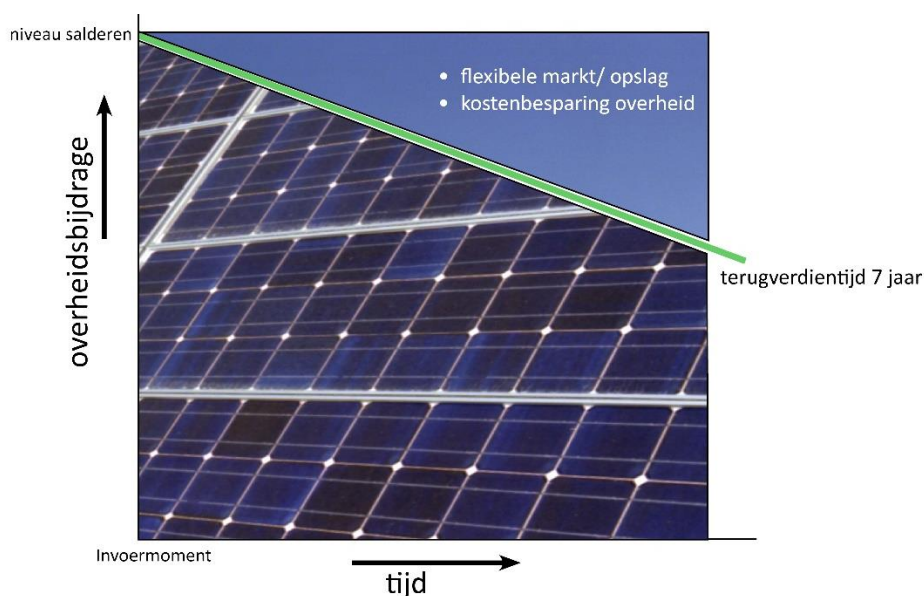
- draagt bij aan de groei van duurzame energie en reductie van CO₂;
- biedt investeringszekerheid en vertrouwen aan eigenaren van en investeerders in zonnestroomsystemen;
- houdt stabiele groei voor de Nederlandse zonne-energiesector mogelijk, ook bij overgang naar een nieuwe regeling;
- biedt marktwerking voor energieleveranciers;
- maakt ruimte voor innovatie, energieoptimalisatie en flexibiliteit, zoals opslag en slimme achterde-meter oplossingen;
- is begrijpelijk te maken voor de consument en andere kleinverbruikers;
- houdt overheidskosten beheersbaar en proportioneel;
- is administratief uitvoerbaar.

¹ NB: het voorgestelde model is ontworpen voor zonnestroom, maar andere vormen van hernieuwbare opwekking, zoals mini wind, kunnen er ook gebruik van maken.

Sectorvoorstel: zes pijlers

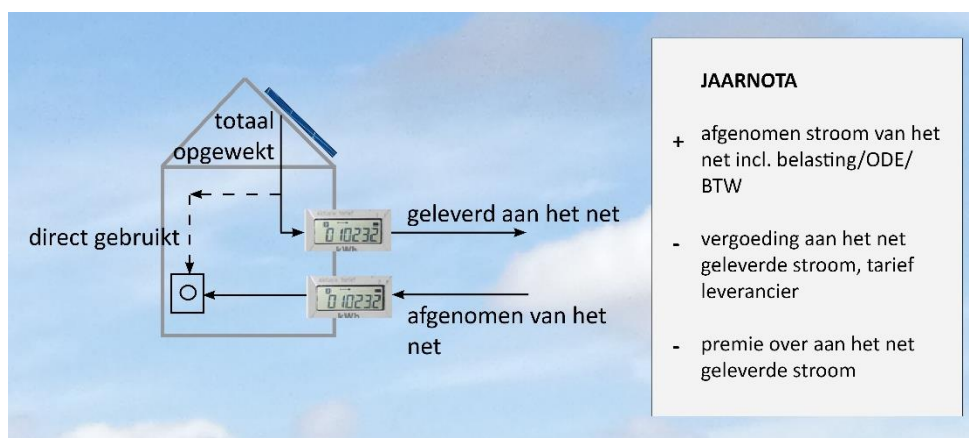
- I. De terugverdientijd is voor consumenten de belangrijkste factor in hun aankoopbeslissing. Die is nu rond de zeven jaar. Er komt een nieuwe regeling voor kleinverbruikers, ter opvolging van het salderen, met als uitgangspunt dat de terugverdientijd gemiddeld 7 jaar blijft. Zo blijft de investering even aantrekkelijk en is er continuïteit voor consumenten en marktpartijen.

figuur 1 Nieuw model salderen, terugverdientijd 7 jaar



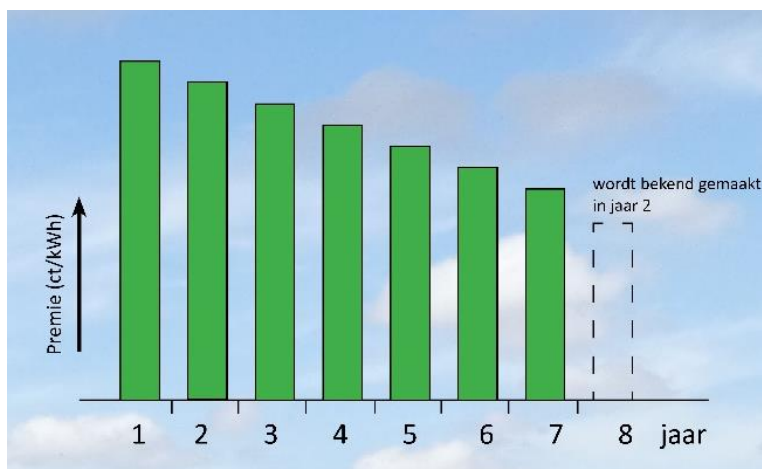
- II. De stimuleringsmaatregel wordt zo vorm gegeven dat de ondergrens van de terugverdientijd 5 jaar is, gegeven de meest ideale situatie (ligging, oriëntatie, schaduw). Op deze wijze is de stimuleringsregeling van zonnepanelen begrensd en is er zekerheid voor de consument en dus voor de markt.
- III. De zonnestroom die je zelf direct gebruikt, blijft uiteraard geheel belastingvrij. Er komt daarnaast een vergoeding voor de geleverde zonnestroom die je niet direct zelf gebruikt. Zie figuur 2. Deze premie of belastingkorting kan geleidelijk omlaag omdat zonnepanelen steeds goedkoper worden, maar is wel gekoppeld aan een 7 jaar terugverdientijd: er is dus steeds minder overheidsstimulering nodig om de terugverdientijd op zeven jaar te houden. Zie figuur 1. De bedragen voor premie of belastingkorting worden gebaseerd op de prognose van een onafhankelijk bureau als ECN t.a.v. kostendaling, efficiencywinst en groei in eigen energieverbruik. Dit systeem vervangt het salderen van de energiebelasting.

figuur 2 Zelf opgewekte elektriciteit en jaarnota



- Een zonnepaneelbezitter krijgt een vergoeding van de leverancier voor de opgewekte maar op dat moment niet zelf gebruikte stroom. Bovenop dat teruglevertarief ontvangt hij een premie van de overheid voor deze geleverde stroom (per kWh) (zie figuur 2)
- In plaats van een premie kan de overheid ook korting geven op de energiebelasting die de zonnepaneelbezitter betaalt (over de terug geleverde en later weer ingekochte stroom). In dat geval heeft een belastingkorting in 'eurocenten' per geleverde kWh onze voorkeur. Dit is duidelijker voor klanten en maakt de regeling minder gevoelig voor belastingwijzigingen.
- De hoogte van de premie wordt bij de start van het nieuwe systeem voor 7 jaar vastgelegd. Elk jaar wordt daar weer een jaar aan toegevoegd, zodat je steeds zeven jaar vooruit kunt kijken. Elk jaar geldt voor alle gebruikers van de regeling dezelfde premie: het is een generieke premie zodat er steeds maar één tarief in de markt is. (Zie figuur 3) Belangrijk voordeel van 7 jaar is dat dit eenvoudig is uit te leggen aan een klant, omdat het gelijk is aan de beoogde terugverdientijd.

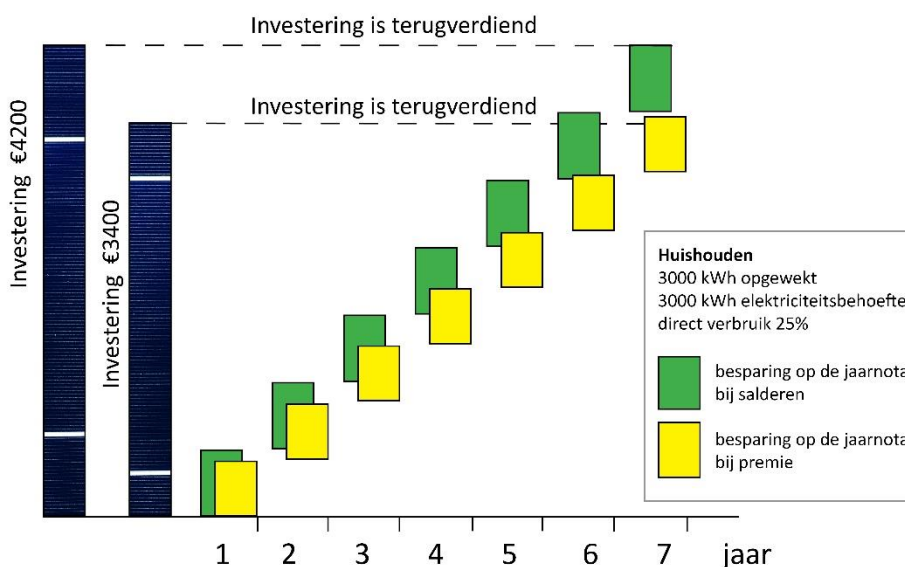
figuur 3 Voorbeeld premies zoals bekend in jaar 1



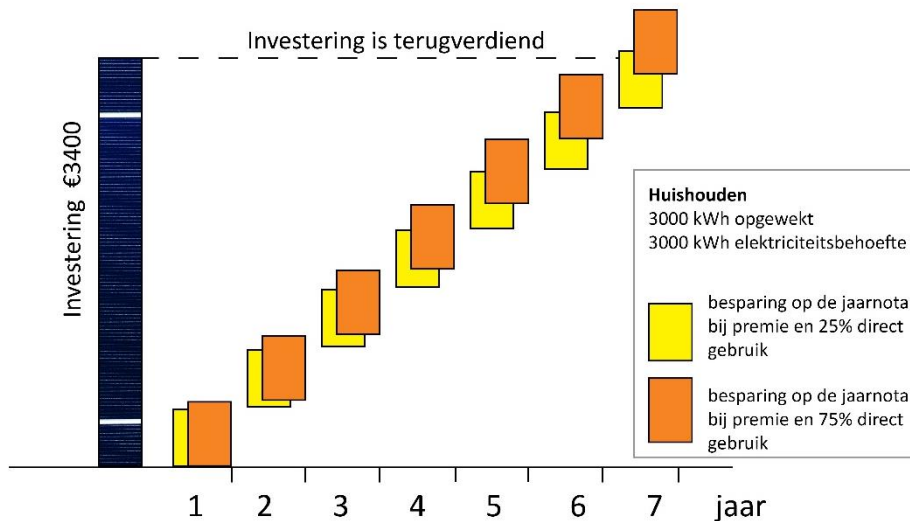
- d) De regeling wordt tenminste tot 2030 vastgelegd.
- e) De premie of belastingkorting blijft doorlopen zolang de zonnepaneelbezitter elektriciteit levert. Dat wil zeggen: er is geen maximale looptijd.
- f) Het is onwenselijk dat de premie hoger wordt dan de belasting op de levering van elektriciteit; voorkomen moet worden dat perverse prikkels worden geïntroduceerd die met het oog op opslag zouden kunnen ontstaan.

Voor verder toelichting zie figuren 4 en 5 en rekenvoorbeelden hieronder

figuur 4 terugverdienen investering in geval van salderen versus premie in jaar X



figuur 5 het effect van verhogen van direct eigen verbruik op terugverdientijd



Rekenvoorbeeld 1 Huidige versus nieuwe situatie

Salderen, huidige situatie

	kWh	€/ kWh	Totaal
Kosten panelen			€ 4.200
Opbrengst panelen	3.000		
Zelfgebruikte stroom 25%	750	€0,20	€ 150
Gesaldeerde stroom	2.250	€0,20	€ 450
Totaal per jaar			€ 600
Terug verdiend			7 jaar

Rekenvoorbeeld 2 Nieuwe situatie effect meer zelfgebruik

Nieuwe situatie (na X jaar) 25% zelfgebruik

	kWh	€/kWh	Totaal
Kosten panelen			€ 3.400
Opbrengst panelen	3000		
Zelfgebruikte stroom (25%)	750	€ 0,20	€ 150
Geleverde stroom vergoeding leverancier	2250	€ 0,05	€ 112
Vergoeding overheid	2250	€ 0,10	€ 225
Totaal per jaar			€ 487
Terug verdiend			7

NB fictieve getallen!

Nieuwe situatie (na X jaar) 75% zelfgebruik

	kWh	€/kWh	Totaal
Kosten panelen			€ 3.400
Opbrengst panelen	3000		
Zelfgebruikte stroom (75%)	2250	€ 0,20	€ 450
Geleverde stroom vergoeding leverancier	750	€ 0,05	€ 37
Vergoeding overheid	750	€ 0,10	€ 75
Totaal per jaar			€ 562
Terug verdiend			6

NB fictieve getallen!

IV. Het terugleveringsstarief elektriciteit wordt marktconform. Dit biedt leveranciers de mogelijkheid om eigen proposities te ontwikkelen voor levering aan en teruglevering van klanten.

(Zie figuur 2)

- Artikel 31 C van Elektriciteitswet vervalt, waardoor het recht op salderen van geleverde en teruggeleverde elektriciteit vervalt.
- Energieleverancier blijft verplicht teruglevering te aanvaarden (Artikel 95C van Elektriciteitswet)
- Consumentenbescherming wordt geboden o.b.v. wettelijk vereiste redelijke vergoeding, toezicht en marktvertrouwen.

- V. Een elektriciteitsmeter die de levering en de teruglevering apart registreert, wordt verplicht. Hiermee wordt rechtsongelijkheid voorkomen en de ferrarimeter wordt hiermee uitgefaseerd. Daarbij wordt registratie van netgekoppelde zonnepanelen verplicht via een daarvoor uitgerust nationaal register, ten behoeve van netbeheer en marktinformatie.
- VI. De administratieve afhandeling vindt plaats bij de energieleverancier. Hiervoor worden randvoorwaarden afgesproken in verband met de uitvoerbaarheid.
 - a) Een naadloze overgang voor bestaande zonnepanelenbezitters is van groot belang. Daarom biedt de premie of belastingkorting dezelfde terugverdientijd en wordt de hoogte daarvan ruim voor 2020 gepubliceerd.
- VII. Uitgangspunt is dat deze regeling vergelijkbaar aantrekkelijk is voor verhuurders, op maat gemaakt voor die specifieke situatie.